



Comune di  
Fontanafredda

UFFICIO DEL SEGRETARIO  
COMUNALE

Tel. 0434 567606  
segretario@comune.fontanafredda.pn.it

COMUNE DI FONTANAFREDDA  
Via Puccini 8  
33074 Fontanafredda – PN  
Tel +39 0434 567611

comune.fontanafredda@certgov.fvg.it  
www.comune.fontanafredda.pn.it

Fontanafredda, 24/02/2026

Alla c.a. dei TPO

**Oggetto: Anticorruzione - formazione - Cassazione VI<sup>a</sup> Sez Penale n. 6875/2026 - Affidamento diretto con (finto) avviso pubblico: la scelta di «procedimentalizzare» l'assegnazione può integrare il reato di turbata libertà del procedimento di selezione del contraente.**

In un'ottica collaborativa, si riassume il caso trattato dalla sentenza della Cassazione penale in materia di affidamento diretto procedimentalizzato e possibili conseguenze penali.

La pronuncia interviene su un tema attualissimo relativo alla tendenza a procedimentalizzare l'affidamento diretto facendo precedere l'assegnazione del contratto da avviso pubblico che, per tempi e modalità di pubblicazione, non consente ulteriori adesioni oltre all'operatore previamente coinvolto.

Il reato di «Turbata libertà del procedimento di scelta del contraente» (art. 353-bis cp) se non è, quindi, configurabile nell'affidamento diretto previsto dal codice – appunto estraneo a logiche competitive - è invece ravvisabile nel caso, appunto, di sua procedimentalizzazione.

Λ°Λ°Λ

**Il reato di “Turbata libertà del procedimento di scelta del contraente” – art. 353-bis cp.**

La ratio del reato ex art. 353-bis è quella di «anticipare la tutela penale, rispetto al momento dell'effettivo svolgimento della procedura comparativa».

In questo modo, il Rup predetermina «l'esito della procedura comparativa». Pratica che il Rup deve assolutamente **evitare**. Pratica che porta a costruire, in realtà, l'affidamento diretto in termini di procedura negoziata/gara, (magari per evitare di applicare la rotazione).

Nel caso della turbativa sulla predisposizione del procedimento di scelta del contraente, spiega la sentenza, si è in presenza «di una condotta idonea a indirizzare la procedura amministrativa» diretta a stabilire il contenuto del bando o atto equipollente (come nel caso dell'avviso pubblico a manifestare interesse) predeterminando l'esito



Comune di  
Fontanafredda

UFFICIO DEL SEGRETARIO  
COMUNALE

Tel. 0434 567606  
segretario@comune.fontanafredda.pn.it

COMUNE DI FONTANAFREDDA  
Via Puccini 8  
33074 Fontanafredda – PN  
Tel +39 0434 567611

comune.fontanafredda@certgov.fvg.it  
www.comune.fontanafredda.pn.it

della competizione. In sostanza si condizionano le regole della competizione ed il reato – che è di “pericolo” si intende consumato a prescindere dal fatto che condizioni effettivamente la scelta del contraente.

Λ°Λ°Λ

**Il reato di “turbata libertà degli incanti” – art. 353 cp.**

A differenza della fattispecie delittuosa appena descritta, nella turbata libertà degli incanti, la fase di condizionamento (il comportamento) si colloca «dopo l'adozione del bando» o atto equipollente, risultando «idoneo ad alterare la procedura comparativa».

In definitiva, le due fattispecie criminose risultano ben distinte grazie alla collocazione temporale, «in relazione all'iter procedimentale, della condotta illecita». Nel primo caso, la condotta illecita, si realizza nella fase di predisposizione degli atti di gara/della competizione, mentre il secondo mira a “turbare” la scelta del contraente (e quindi la fase pubblicistica vera e propria).

Il reato non sarà configurabile, invece, nel caso di utilizzo corretto della dinamica dell'affidamento diretto – pur con l'interpello -, caratterizzato dalla scelta discrezionale (tecnica) dell'operatore economico ovvero senza previa costruzione di una a procedura tipica di gara.

Λ°Λ°Λ

A disposizione.

Il Segretario comunale  
Dott.ssa Lucia Riotto